



Lucie LE DU

lucie.ledu@administrateur-inet.org



Paul SARTON DU JONCHAY

paul.sartondjonchay@administrateur-inet.org



Linda CORTEY

linda.cortey@administrateur-inet.org



Myriam LABBE

myriam.labbe@administrateur-inet.org

**VILLE ET EUROMÉTROPOLE
DE STRASBOURG**



**LA TERRITORIALISATION
DES OBJECTIFS DE
DÉVELOPPEMENT DURABLE**

.....

Tuteur au sein de la collectivité :

.....

→ Yves ZIMMERMANN

Directeur de projet Capitale Verte Européenne

.....

UNE RÉPONSE TERRITORIALE À LA HAUTEUR DES ENJEUX MONDIAUX

Des objectifs fixés par l'ONU et repris au niveau national



En septembre 2015, l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations Unies a adopté une feuille de route pour tous les Etats signataires destinée à traiter dix-sept grands objectifs universels à l'horizon 2030 (Agenda 2030).

La France s'est engagée à décliner les dix-sept Objectifs de Développement Durable au niveau national à travers une feuille de route qui sera connue courant 2019. Elle incite les acteurs locaux à s'approprier ces objectifs.

Une ambition pour le territoire strasbourgeois

Le Maire et le Président de l'Eurométropole se sont ainsi engagés à décliner l'ensemble des Objectifs de Développement Durable. Cette initiative s'inscrit dans le contexte d'un territoire et d'élus sensibles depuis longtemps, au développement durable. La Ville et l'Eurométropole se positionnent parmi les pionnières en France sur un sujet qui intéresse beaucoup de collectivités.

La commande a été formalisée en quatre axes :

- ➔ Comment rendre les budgets des collectivités « ODD compatibles » ?
- ➔ Comment évaluer la durabilité des projets : quels indicateurs, outils de pilotage de la durabilité ?
- ➔ Comment mobiliser les citoyens et les acteurs du territoire ?
- ➔ Comment mettre en œuvre la démarche ? Quels indicateurs pertinents, afin de mesurer les progrès de Strasbourg par rapport à l'atteinte des ODD ?

DES SOLUTIONS OPÉRATIONNELLES ADAPTÉES AU BESOIN

Une étude d'opportunité

Une série d'entretiens avec l'ensemble des directions et plusieurs partenaires externes a été réalisée. Elle a été complétée par l'analyse de documents internes et d'un travail de parangonnage concernant principalement des villes européennes. Cela a permis la réalisation d'une analyse AFOM (Atouts-Forces-Opportunités-Menaces), préalable indispensable à au travail de la mission.

Des outils au service d'une meilleure prise en compte des objectifs de développement durable

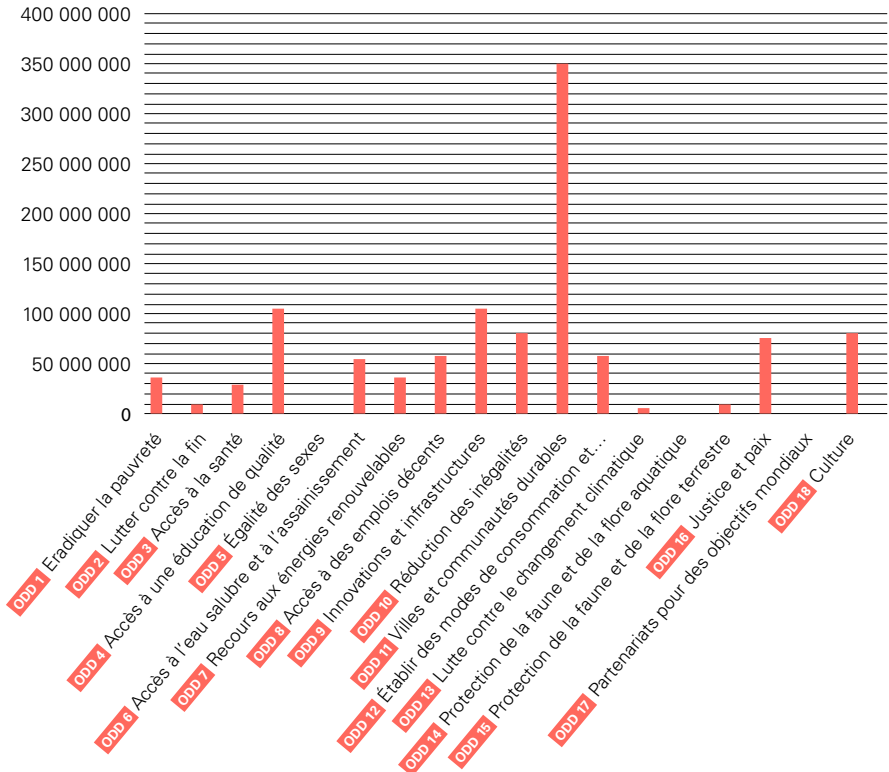
a. Une déclinaison locale du référentiel ODD a été créée

Elle permet d'intégrer l'ensemble des politiques de la Ville et l'Eurométropole concourant au développement durable et parfois absentes des référentiels national et onusien. Tout en veillant à la comparabilité avec d'autres villes, il est ainsi proposé symboliquement la création d'un 18e Objectif qui serait l'ODD "Accès à la culture". Seules les cibles onusiennes pertinentes et déclinables au niveau local ont été conservées.

b. L'analyse budgétaire apporte une lisibilité inédite

La catégorisation par ODD de l'ensemble de lignes budgétaires a permis de mettre en lumière les priorités données à l'administration. Ce travail a été réalisé sur les budgets primitifs (fonctionnement et investissement) et annexes.

RÉPARTITION DES DÉPENSES BUDGÉTAIRES 2019 PAR ODD

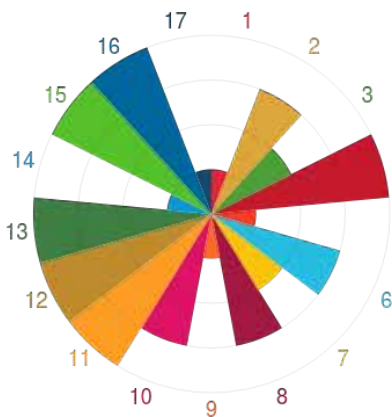


Elle montre la diversité des politiques menées. Elle met également en évidence les objectifs qui ne ressortent pas à travers le prisme budgétaire et qui méritent une attention particulière et une analyse complémentaire. À ce stade, l'outil mérite d'être affiné et complété. Une analyse ODD des décisions en matière de fiscalité et une cartographie de l'ensemble des actions d'une direction ont notamment été réalisés.

c. Les outils d'aide à la décision testés à l'échelle d'une action ou d'un projet :

- ➔ le radar flash : un outil d'évaluation initialement développé en interne pour le Plan Climat. Il se présente sous forme de questions évaluatives d'un projet au stade de la délibération et donne lieu à un visuel sous forme d'araignée. Il agglomère plusieurs ODD par axe, ce qui rend pour l'instant sa lisibilité fluctuante en fonction des projets. Il mériterait d'être perfectionné.
- ➔ Un outil de catégorisation des actions similaires à l'outil budgétaire. Les actions d'un projet sont analysées de la même façon que les lignes budgétaires. La ventilation a ensuite été réalisée comme si chaque action avait la même valeur.
- ➔ Le cadre de référence pour les villes durables (RFSC) : cet outil mêlant auto-évaluation et indicateurs de suivi est une application internet disponible gratuitement. Seule la partie auto-évaluation a été testée lors de la mission. Il permet d'obtenir un visuel pour le Projet de Parc National Urbain mis en oeuvre par l'Eurométropole:

IDENTIFICATION DU PROFIL DE VOTRE PROJET

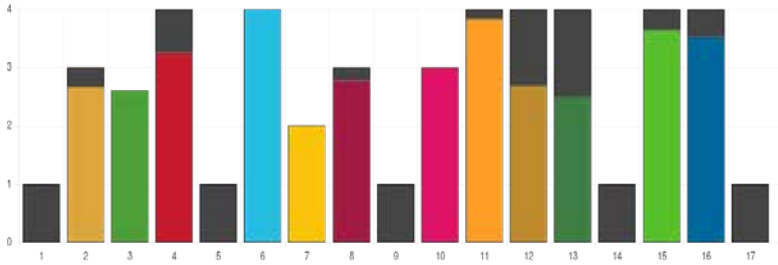


Thématiques

- 1** Pas de pauvreté
- 2** Faim "zéro"
- 3** Bonne santé et bien-être
- 4** Education de qualité
- 5** Egalité entre les sexes
- 6** Eau propre et assainissement
- 7** Energie propre et d'un coût abordable
- 8** Travail décent et croissance économique
- 9** Industrie, innovation et infrastructure
- 10** Inégalités réduites
- 11** Villes et communautés durables
- 12** Consommation et production responsables
- 13** Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques
- 14** Vie aquatique
- 15** Vie terrestre
- 16** Paix, justice et institutions efficaces
- 17** Partenariats pour la réalisation des objectifs

ÉVALUATION DE L'IMPACT DE VOS ACTIONS

Pour chaque objectif : ■ niveau de priorité ■■■■■■■■■■ estimation de l'impact des actions



- 1** Pas de pauvreté
- 2** Faim "zéro"
- 3** Bonne santé et bien-être
- 4** Education de qualité
- 5** Egalité entre les sexes
- 6** Eau propre et assainissement
- 7** Energie propre et d'un coût abordable
- 8** Travail décent et croissance économique
- 9** Industrie, innovation et infrastructure
- 10** Inégalités réduites
- 11** Villes et communautés durables
- 12** Consommation et production responsables
- 13** Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques
- 14** Vie aquatique
- 15** Vie terrestre
- 16** Paix, justice et institutions efficaces
- 17** Partenariats pour la réalisation des objectifs

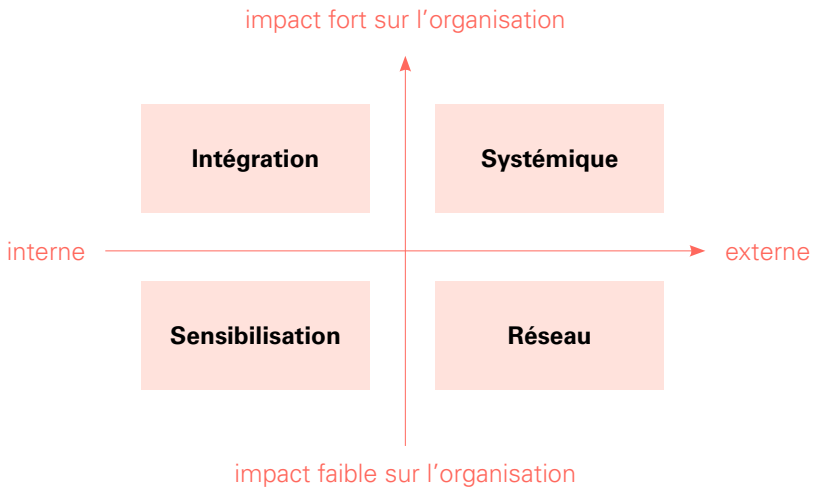
d. Des propositions d'outils d'évaluation et de pilotage ont été fournies aux commanditaires. Ils permettent notamment :

- de réaliser un travail conséquent sur le choix et la construction d'indicateurs pertinents, sur la base d'un premier travail réalisé par l'équipe. Une stratégie de construction d'une grille d'indicateurs d'évaluation a ainsi été proposée. Un premier niveau de tri des indicateurs existants a été effectué, en fonction de leur pertinence au regard des cibles ODD. Ils ont été complétés par des indicateurs utilisés au niveau national ou européen dans un second temps. Pour certaines cibles a été privilégiée la voie de la coconstruction d'indicateurs, soit par des experts (adeus, service évaluation, géomatique), soit par les citoyens (sondage ou groupes de travail)
- de transformer le rapport développement durable en rapport de redevabilité, pour intégrer la dimension évaluation, en s'appuyant sur l'expérience du Département de la Gironde. Il s'agit notamment, pour les élus, de réaliser une autoévaluation de leur action sur chacun des ODD et selon 4 niveaux :
 - positif au-delà du périmètre/public de l'action (capacité d'entraînement, impacts sociétaux)
 - positif sur le périmètre/ le public de l'action, du dispositif ou de la politique
 - faible ou indirect
 - inexistant ou à quantifier.

Cette autoévaluation est par la suite représentée graphiquement au sein d'un rapport de redevabilité, et réévaluée chaque année.

QUATRE SCÉNARIIS STRATÉGIQUES, FONCTION DES PRIORITÉS

Au vu de l'état des lieux et des grands enjeux à la fois en termes d'opérationnalité et de gouvernance territoriale, quatre scénarii ont pu être définis. Ils sont positionnés en fonction de leur impact sur l'organisation de l'administration, d'une part et leur niveau de mise en oeuvre d'autre part (interne ou externe).



Chaque scénario permet à la Ville et à l'Eurométropole de Strasbourg d'imaginer un état des lieux du territoire et de l'administration à l'horizon 2030. Le rapport décrit les actions envisagées, le calendrier de mise en oeuvre, ainsi que les prérequis nécessaires. Une analyse AFOM a également été réalisée pour chaque scénario.

UNE DÉMARCHE POUVANT INSPIRER DES PROJETS D'ADMINISTRATION OU DE TERRITOIRE

Comme en témoignent les initiatives de plusieurs collectivités en France et dans le monde, le référentiel ODD fournit un solide socle d'ambitions partagées sur lequel peut s'appuyer la stratégie d'une collectivité, voire une stratégie de territoire.

Les collectivités se distinguent par des projets politiques différents mais les objectifs de développement durable ont un caractère universel. Les élus et les services peuvent alors y puiser pour constituer un projet de mandat et/ou un projet d'administration. Le travail de territorialisation du référentiel couplé à une priorisation politique peut donner un cap à une administration. Qu'ils soient de valorisation, d'aide à la décision, d'évaluation ou d'analyse, les outils développés sont flexibles par nature. Selon les priorités définies, une collectivité retiendra par exemple certains axes du radar-flash, une autre recensera les moyens consacrés à un certain ODD via l'outil de ventilation budgétaire ou constituera un tableau de bord resserré afin de suivre les ODD et les cibles qui retiennent particulièrement l'attention de la municipalité.

Comme en atteste le parangonnage et les entretiens, le référentiel des ODD est aussi un cadre consensuel, mais néanmoins ambitieux et précis, autour duquel peut s'articuler la coopération entre collectivités, services de l'Etat, associations, entreprises, citoyens etc.

De plus, ce référentiel est d'autant plus utile qu'il génère des externalités positives à mesure que le nombre de ses utilisateurs augmente. Entre projets ou entre territoires, le recours aux mêmes objectifs et, potentiellement, aux mêmes indicateurs favorise le partage d'expériences et constitue un étalon de mesure stimulant dans la marche vers des territoires durables.